



Институт безопасности труда

Автономная некоммерческая организация

107023, г. Москва, переулок Барабанный, 4 стр.6

тел./факс (495) 989-4306, www.ohsi.ru, ohsi@yandex.ru

УДК 331.45

Инв. №2

УТВЕРЖДАЮ

Директор АНО «ИБТ», канд. техн. наук

_____ А.Г. Федорец

«_____» _____ 2017

М.П.

**ОТЧЕТ
О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ**

по теме:

**АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ,
РЕГУЛИРУЮЩЕЙ БЕЗОПАСНЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДА НА РАБОЧИХ
МЕСТАХ И ОХРАНУ ТРУДА В СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ
(заключительный)**

По договору №021/2017

от 1.02.2017 г.

Москва 2017

Список исполнителей

Руководитель темы, канд. техн. наук	_____	А.Г. Федорев
	(подпись, дата)	(введение, разделы 1 – 5, заключение)
Исполнитель темы	_____	Е.Н. Мишутинская
	(подпись, дата)	(приложения А, Б, В)
Нормоконтролер	_____	И.В. Герасимова
	(подпись, дата)	

РЕФЕРАТ

Отчет 504 с., 1 ч., 27 рис., 8 табл., 26 источников, 3 прил.

ОХРАНА ТРУДА, ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ, БЕЗОПАСНОСТЬ ТРУДА, БЕЗОПАСНОСТЬ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ПРОЦЕССА, БЕЗОПАСНОСТЬ СТРОИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА, ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР), НОРМАТИВНЫЙ ПРАВОВОЙ АКТ, ПРАВОВАЯ НОРМА, ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ ТРЕБОВАНИЕ.

Объектом исследования являются – состояние нормативного правового регулирования безопасности и охраны труда, государственного надзора в этой сфере и их влияние на состояние и тенденции производственного травматизма в строительной отрасли.

Цель работы заключается в проведении анализа законодательной, нормативно-правовой и нормативно-технической базы, регулирующей безопасные условия труда и охрану труда в строительстве, и разработка на этой основе предложений Ассоциации по выработке мер, направленных на улучшение состояния безопасности строительного производства, безопасности и охраны труда в организациях строительного комплекса, членах саморегулируемых организаций (СРО).

При подготовке настоящего Отчета применялись экспертные и юридико-технические *методы исследований*, основанные на теории государства и права в Российской Федерации, нормативном и правовом анализе структуры законодательства, правовых статусов документов, содержащих требования безопасности из различных сфер государственного регулирования и управления, законах и принципах менеджмента в области техносферной безопасности.

В процессе работы проведен анализ законов и иных нормативно-правовых актов в областях:

- законодательства о техническом регулировании;
- градостроительного законодательства;

- законодательства в области промышленной безопасности опасных производственных объектов;
- законодательства в области пожарной безопасности;
- трудового законодательства (включая охрану труда).

В результате работы разработан Отчет о НИР «Анализ законодательной и нормативно-правовой базы, регулирующей безопасные условия труда на местах и охрану труда в строительной отрасли», включая Предложения Ассоциации по включению в программу проверок строительных организаций Государственной инспекцией труда и Предложения по разработке рекомендаций по применению нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда и безопасности труда (по Перечню) при проектировании, организации и выполнении строительных работ.

В процессе выполнения работы получены новые научные результаты, перечисленные далее.

1. Обосновано разделение правовых сфер технического регулирования и государственного управления охраной труда по принципам регулирования, по объектам и субъектам.

Установлено, что государственные нормативные требования охраны труда, установленные в актах федеральных органов исполнительной власти, не могут содержать требований к продукции и процессам ее проектирования, производства, эксплуатации и утилизации. Тем не менее, действующие нормативные правовые акты в сфере охраны труда в нарушение законодательства о техническом регулировании содержат требования, касающиеся требований безопасности к продукции.

Поскольку это нарушение, по мнению авторов исследования, является очевидным и может быть в ближайшей перспективе устранено, то на основании этого результата предложено не использовать в документах национальной стандартизации, касающихся проектирования продукции, процессов ее производства и др., включая разработку ПОС и ППР, термин «охрана труда». Соответствующие разделы в проектной документации предложено именовать, например, «Обеспечение безопасности производства строительных работ»;

2. Обосновано разделение правовых сфер технического регулирования и государственного регулирования в сфере градостроительной деятельности.

Установлено, что в сфере технического регулирования обязательные требования (подлежащие государственному надзору) содержатся исключительно в технических регламентах, надзор за соблюдением которых возложен на Росстандарт, а надзор за соблюдением требований безопасности в процессе строительства возложен на органы Госстройнадзора. Сопоставление этих нормативных положений с требованиями законодательства о защите прав юридических лиц при проведении государственного надзора позволило заключить, что единственным органом власти, имеющим правомерные полномочия по осуществлению надзора за соблюдением требований безопасности при производстве строительных работ является Госстройнадзор.

3. Установлено и обосновано неудовлетворительное состояние статистики производственного травматизма в Российской Федерации, не позволяющее использовать статистические данные для принятия государственных решений, сравнительного анализа и прогнозирования.

На основе сравнительного анализа текущего состояния и тенденций изменения показателей травматизма с соответствующими показателями в Германии, с показателями общего травматизма среди населения России, в соответствии с критериями достоверности статистики травматизма, предложенными МОТ, выявлено, что статистика травматизма в России учитывает не более 5% несчастных случаев на производстве. При этом тенденция сокрытия несчастных случаев от учета такова, что в ближайшие годы в статистике будут учитываться только несчастные случаи со смертельным исходом и тяжелые несчастные случаи, приведшие к инвалидности. Экстраполяция официальных статистических данных на всю экономику с учетом сокрытия травматизма позволила предположить, что действительная численность ежегодно травмируемых на производстве работников в 30-50 раз превышает официальные показатели, что позволяет судить о неудовлетворительном состоянии производственного травматизма.

4. Установлено и обосновано, что превышение показателей травматизма в строительной отрасли по сравнению с другими отраслями не является достоверным и исключительным для России, хотя и отражает объективные особенности строительного производства.

Строительная отрасль России по уровню травматизма (если сравнивать по частоте травматизма на 1000 работающих) занимает третью строчку после рыболовецкой отрасли и добычи полезных ископаемых. И, при этом, практически не превышает уровень травматизма в обрабатывающих отраслях. Таким образом, даже с учетом установленной недостоверности статистических данных о травматизме, показано, что строительная отрасль России не является безусловным лидером в отношении производственного травматизма.

5. Разработана методика оценки Правил по охране труда на их соответствие требованиям законодательства и с применением разработанной методики выявлены содержащиеся в Правилах по охране труда множественные нарушения законодательства о техническом регулировании, об обеспечении единства измерений, гражданского законодательства, градостроительного законодательства и, даже, трудового законодательства.

Методика оценки Правил по охране труда на их соответствие требованиям законодательства разработана с учетом целей, возможностей, полномочий органов государственного надзора в сфере охраны труда и требований законодательства о защите прав юридических лиц при осуществлении государственного контроля (надзора). Показано, что превышение полномочий органов надзора при проведении проверок соблюдения требований Правил по охране труда, связанное с выходом за рамки трудового законодательства в смежные сферы может быть оспорено в суде с возможной отменой всех результатов проверки. В связи с чем также сделан вывод о невозможности включения в программу проверки соблюдения требований охраны труда, проводимой органами Роструда, согласованных с ассоциацией требований безопасности, не входящих в сферу охраны труда, даже по соглашению сторон.

6. Установлены пути и механизмы влияния недостаточности и избыточности требований Правил по охране труда на состояние производственного травматизма.

Показано, что недостаточность требований Правил по охране труда для обеспечения безопасности труда на приемлемом уровне статусом Правил по охране труда как НПА. Что предполагает исключение однозначно технических требований из исходных организационно-технических процедур, содержащихся в нормативно-технических первоисточниках. Неполнота описания процедур производства потенциально опасных работ в Правилах по охране труда на практике приводит к тяжелым несчастным случаям и несчастным случаям со смертельным исходом.

Избыточность содержания и требований Правил по охране труда обусловлена их переписыванием (копированием) и нормативно-технических документов бывшего СССР. В силу слабой правовой (юридической) подготовки авторов Правил и недостаточной профессиональной принципиальности Минюста России в Правилах не учтены существенные изменения, которые произошли после принятия Конституции РФ (1993 г.), Гражданского кодекса РФ, Федерального закона от 26.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании» и др. В результате чего Правила по охране труда фактически полностью не пригодны для применения в современных правовых условиях.

Избыточность требований отдельных влечет за собой противоречивость с другими Правилами, приводит к неоднозначному (вводящему в заблуждение) дублированию требований, приводит к росту числа обязательных требований, подлежащих государственному надзору, за пределами возможностей администрирования этих требований работодателями.

7. Выявлены существенные фактические ошибки и риски реализации требований Типового положения о СУОТ в управлении организацией с позиций теории систем, законов и принципов организационного управления.

На основании проведенного анализа Типового положения о СУОТ установлены положительные, отрицательные стороны этого документа, а также

риски организаций (работодателей) связанные с реализацией этого НПА. Нормативное качество этого документа оценено как «неудовлетворительное». Установлено, что главными причинами неудовлетворительного нормативного качества этого документа являются: неадекватное законодательное определение объекта управления – «охраны труда», не позволяющее определить его место, роль, цели, доступные управляющие воздействия. Однозначно установлено, что субъектом управления в СУОТ является Минтруд России, а фактическим объектом управления в СУОТ являются мероприятия «охраны труда» содержащиеся в ст. 212 ТК РФ. Роль работодателя (юридического лица, индивидуального предпринимателя) ограничивается «обеспечением» СУОТ ресурсами (финансовыми, материальными, кадровыми, организационными).

8. Проведен анализ правовой и нормативной базы обеспечения безопасности строительного производства и предложены пути совершенствования государственного регулирования и надзора в сфере безопасности строительного производства.

При анализе нормативно-правовой базы установлено неправомерное и нецелесообразное смешение понятий «безопасность строительного производства» и «охраны труда в строительстве», в результате чего эффективный государственный надзор за состоянием безопасности строительного производства практически отсутствует. В результате анализа предложено исключить из всех НПА и НД сферы градостроения исключить слова «охрана труда», заменив их термином «безопасность строительного производства». В целях более строго разделения существующих сфер государственного регулирования и надзора предложено исключить из НПА, содержащих государственные нормативные требования «охраны труда» термины, относящиеся к сферам технического регулирования, градостроения, корпоративного менеджмента.

9. Разработаны предложения Ассоциации по выработке мер, направленных на улучшение состояния безопасности строительного производства, безопасности и охраны труда в организациях строительного комплекса, членах саморегулируемых организаций (СРО).

С учетом изложенного и результатов настоящей НИР предложения сосредоточены в трех направлениях:

предложения по совершенствованию трудового законодательства и нормативного правового регулирования в сфере охраны труда с целью исключения положений, противоречащих, прежде всего, ГК РФ, ГрК РФ и законодательству о техническом регулировании с их постепенным приведением в соответствие действующему законодательству;

предложения по совершенствованию законодательства в сфере обеспечения комплексной безопасности производственной (в т.ч. и строительной) деятельности с единым центром формирования подзаконных НПА и единым органом надзора (при Правительстве РФ);

предложения по совершенствованию государственного надзора за соблюдением ГНТ ОТ и за соблюдением требований безопасности строительного производства с учетом принципов гражданского права, разграничения полномочий и сфер надзора органов власти и законодательства о защите прав юридических лиц при осуществлении государственного надзора.

Полученные в работе результаты явились следствием многолетней предварительной работы авторов по исследованию и систематизации нормативных правовых актов и нормативных документов в указанных ранее сферах, в области систем менеджмента техносферной безопасности. Отдельные результаты и выводы этих исследований опубликованы в научных и учебно-методических изданиях, которые указаны в списках источников к соответствующим разделам.

Изложенные в работе методы исследования, результаты и выводы получили практическую апробацию (внедрение) при проведении авторами экспертиз материалов уголовных дел, связанных с гибелью на производстве (по договорам со Следственным комитетом РФ), при выполнении ряда НИР по анализу состояния травматизма в сфере авиационного транспорта, в ходе успешного судебного оспаривания незаконных действий органов государственного надзора при проведении плановых проверок ряда

юридических лиц, частично учтены в действующей ныне версии НПА «Правила по охране труда в строительстве».

Результаты и выводы настоящей работы рекомендуются для реализации Ассоциацией в виде:

- разработки предложений в Правительство РФ о внесении изменений в ст.211, 215 ТК РФ содержащие неоднозначные положения, вводящие в заблуждение относительно сферы действия ГНТ ОТ;

- разработки предложений в Правительство РФ о явном разделении сфере «охраны труда» (трудовое право) и «безопасности производства (строительного)» (гражданское право);

- разработки предложений в Правительство РФ по совершенствованию нормативного правового регулирования безопасности строительного производства, не касающегося вопросов охраны труда;

- разработки предложений в Минтруд России о совершенствовании системы разработки НПА, содержащих ГНТ ОТ;

- разработки предложений в Минтруд России, Росстат, ФСС РФ, касающихся совершенствования учета производственного травматизма;

- разработки согласованного Перечня обязательных требований, подлежащих проверке при осуществлении государственного надзора за соблюдением ГНТ ОТ в строительстве;

- разработки на основе Типового положения о СУОТ «Примерного положения о СУОТ строительной организации НОСТРОЙ», «Типовых процедур СУОТ строительной организации», учитывающих, в т.ч., и требования, и имеющиеся ошибки действующего НПА, и основополагающие принципы современного менеджмента организации.

Область применения результатов работы – деятельность Ассоциации по регулированию взаимодействия Ассоциации и членов СРО с органами государственной власти и по реализации требований НПА, касающихся обеспечения безопасности строительного производства и охраны труда в производственной деятельности организаций, входящих в Ассоциацию.

Одним из ожидаемых весомых результатов работы является существенное сокращение числа обязательных требований, учитываемых при осуществлении государственного надзора в сфере охраны труда (трудовое законодательство, работники, работодатели)) и безопасности строительства (градостроительное законодательство, лица, участвующие в строительстве).

Уменьшение числа таких требований позволит организациям Ассоциации сократить издержки на мониторинг, администрирование и реализацию миллионов избыточных требований и использовать в работе современные методы обеспечения безопасности труда, безопасной организации работ, что в настоящих условиях практически исключено.

Экономическая эффективность внедрения работы в практику деятельности Ассоциации определяется полнотой реализации, изложенных в НИР результатов, выводов и предложений. Экономический эффект от внедрения результатов работы ожидается, прежде всего, вследствие:

- снижения прямых издержек организаций на выполнения множества (по меньшей мере, миллионов) устаревших, бессмысленных и, часто, вредных «обязательных» требований, подлежащих, тем не менее, государственному надзору и, соответственно, – санкциям со стороны государства;

- освобождения ресурсов предприятий, для освоения современных методов менеджмента в сфере безопасности труда и производства (в строительстве), которые, например, в Казахстане, активно внедрялись уже с середины нулевых годов, а в России, их реальное внедрение пока не начато и предпосылок для их внедрения пока не видно;

- сокращения потерь рабочего времени (убытков) вследствие снижения травматизма и заболеваемости в результате внедрения современных результативных систем менеджмента производственной безопасности вместо «охраны труда», являющейся, к тому же, одним из основных источников социальной конфронтации в экономической сфере.

Тенденции развития правовой системы Российской Федерации в сфере обеспечения комплексной безопасности производственной деятельности

свидетельствуют о том, что при разумном развитии событий в ближайшей перспективе:

- будет законодательно оформлен окончательный отказ от *Концепции абсолютной безопасности* (действующей в охране труда) и переход всей деятельности по обеспечению безопасности производства на основании *Концепции приемлемого риска* (техническое регулирование, промышленная и пожарная безопасность, градостроение);

- из сферы «охраны труда» требования «безопасности» (организационно-технические меры, направленных на предотвращение заболеваний и травм работников, аварий) будут полностью исключены;

- правовые инструменты и институты технического (гражданского) регулирования будут постепенно замещать инструменты прямого государственного управления, являющиеся сегодня одними из основных факторов сдерживания экономического развития, источниками правового нигилизма и коррупции.

Все требования безопасности, касающиеся процессов производства, должны закладываться в оборудование, технологии, проекты, эксплуатационно-техническую, технологическую и организационно-управленческую документацию, в управление производственными процессами, а не в «государственную охрану труда», не имеющую к перечисленным элементам ровно никакого отношения. «Охрана труда» как социально-правовая деятельность, направленная на защиту интересов наемных работников от работодателя (предприятия), действительно, имеет отношение к обеспечению безопасности труда, то есть создания государством и работодателем условий и выделения ресурсов для принятия эффективных мер, направленных на предупреждение производственного травматизма и производственной заболеваемости.

Требования безопасности, касающиеся осуществления производственных процессов (организация труда, режим рабочего времени, компетентность персонала, обеспечение работников средствами индивидуальной защиты, управление производственными рисками) (т.е., относящиеся к менеджменту

безопасности) – компетенция не федерального органа исполнительной власти, а *работодателя* (т.е. высшего руководства предприятия), которая реализуется в рамках осуществления бизнес-процессов, в целях, для которых создано предприятие и с учетом требований и ограничений трудового законодательства.

СОДЕРЖАНИЕ

ОПРЕДЕЛЕНИЯ.....	20
ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ	23
1. ОБЩАЯ МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ	32
1.1 Нормативные правовые акты и нормативные документы	32
1.1.1 Правовая норма и обязательное требование	32
1.1.2 Законодательные основы и принципы правового регулирования хозяйственной деятельности	36
1.2 Защита прав юридических лиц при осуществлении государственного надзора (контроля)	44
1.2.1 Соотношение «надзора» и «контроля» в содержании проверок, осуществляемых государственными органами	44
1.2.2 Принципы защиты прав хозяйствующих субъектов при осуществлении государственного надзора.....	47
1.2.3 Особенности проведения государственного надзора в сфере труда и в сфере строительства	51
1.3 Выводы по разделу	56
2. АНАЛИЗ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ СФЕРУ ОХРАНЫ ТРУДА В СТРОИТЕЛЬСТВЕ.....	62
2.1 Государственное управление охраной труда.....	62
2.1.1 Понятие о «труде», «охране труда» и «безопасности труда»	62
2.1.2 Состав нормативной правовой базы охраны труда	64
2.1.3 Правила по охране труда и принципы их реализации в организации ..	71
2.2 Состав, роли и функции элементов государственной системы управления охраной труда	73
2.2.1 Место охраны труда в общей государственной системе обеспечения безопасности труда и производства	73
2.2.2 Органы государственного управления и надзора в сфере охраны труда	77
2.2.3 Охрана труда и техническое регулирование.....	78
2.2.4 Выводы из анализа государственной СУОТ.....	82

2.3	Система управления охраной труда организации и ее влияние на безопасность строительного производства	84
2.3.1	Объект, субъект и управляющие воздействия в СУОТ	84
2.3.2	Система менеджмента безопасности труда против СУОТ.....	88
2.4	Типовое положение о СУОТ и его влияние на безопасность труда	96
2.4.1	Общие положения СУОТ	96
2.4.2	Положительные черты Типового положения о СУОТ	97
2.4.3	Недостатки, ошибки и опасности Типового положения о СУОТ	101
2.4.4	О ролях действующих лиц в СУОТ.....	108
2.4.5	Рекомендации по внедрению Типового положения о СУОТ в организации	112
2.4.6	Результаты мониторинга организаций строительной отрасли по внедрению Типового положения о СУОТ	114
2.5	Выводы по разделу	115
3.	АНАЛИЗ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ СФЕРУ БЕЗОПАСНОСТИ ТРУДА В СТРОИТЕЛЬСТВЕ.....	120
3.1	Место, роль «безопасности труда» в структуре «безопасности строительного производства».....	120
3.1.1	Понятия «безопасность производственного процесса» и «безопасность труда» в действующей системе государственного регулирования	120
3.1.2	Формирование терминологической системы понятия «безопасность строительного производства»	122
3.2	Государственное регулирование безопасности строительного производства.....	125
3.2.1	Нормативная правовая база государственного регулирования безопасности строительного производства	125
3.2.2	Полномочия Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти в сфере градостроительства и технического регулирования.....	129
3.3	Государственный надзор в сфере строительного производства	133
3.3.1	Государственный строительный надзор и строительный контроль ...	133

3.3.2	Объекты и предмет государственного строительного надзора	135
3.3.3	Несоответствия законодательству, содержащиеся в порядке организации и проведения государственного строительного надзора	138
3.3.4	Органы государственного строительного надзора	144
3.4	Анализ нормативных документов, содержащих требования, касающиеся безопасности и охраны труда в строительстве	148
3.4.1	Состав нормативных документов, содержащих требования безопасности при осуществлении строительных работ	148
3.4.2	Анализ содержания и актуального статуса нормативных документов по безопасности труда в строительстве.....	153
3.5	Разработка предложений по формированию ПОС и ППР	158
3.5.1	Порядок осуществления архитектурно-строительного проектирования.....	158
3.5.2	Требования к содержанию ПОС	160
3.5.3	Требования к содержанию ППР.....	165
3.5.4	Общий анализ основных несоответствий СП 48.13330.2011.....	167
3.5.5	Предложения по внесению изменений в НПА и НД, регламентирующие порядок разработки и содержание ПОС и ППР.....	175
3.6	Выводы по разделу	177
4.	АНАЛИЗ ДОСТАТОЧНОСТИ (ИЗБЫТОЧНОСТИ) НОРМАТИВНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНЫХ УСЛОВИЙ ТРУДА НА РАБОЧИХ МЕСТАХ В ЦЕЛЯХ СНИЖЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ТРАВМАТИЗМА В СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ	180
4.1	Методика проведения анализа Правил по охране труда на предмет оценки их соответствия законодательству	180
4.1.1	Общие положения.....	180
4.1.2	Анализ допустимости норм, касающихся требований к продукции и к связанными с продукцией процессами её производства и эксплуатации.	184
4.1.3	Анализ допустимости норм, касающихся проектирования (включая требования к ПОС, ППР).....	187
4.1.4	Анализ допустимости норм, распространяющих требования трудового права на субъекты гражданского права.....	190

4.1.5	Анализ допустимости норм, содержащих требования, характеризующиеся измеримыми показателями.....	193
4.1.6	Анализ допустимости ссылочных норм на требования безопасности из других сфер регулирования производственной безопасности	196
4.1.7	Анализ допустимости противоречивости требований одних Правил по охране труда другим	199
4.1.8	Анализ нарушений трудового законодательства, имеющих в действующих подзаконных актах по охране труда.....	201
4.2	Анализ достаточности (избыточности) требований Правил по охране труда в строительстве для обеспечения безопасных условий труда в целях снижения производственного травматизма в строительной отрасли.....	203
4.2.1	Анализ требований Правил по охране труда на предмет их достаточности для обеспечения безопасного производства работ.....	203
4.2.2	Анализ требований Правил по охране труда на предмет их достаточности для обеспечения безопасного производства работ.....	206
4.3	Результаты анализа требований Правил по охране труда на предмет их соответствия законодательству и согласованности	208
4.3.1	Результаты анализа положений Правил по охране труда в строительстве на соответствие законодательству	208
4.3.2	Результаты сопоставительного анализа правил по охране труда, относящихся к строительной отрасли	214
5.	АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ТРАВМАТИЗМА В РОССИИ ПО ДАННЫМ СТАТИСТИКИ.....	217
5.1	Анализ общего состояния производственного травматизма в России .	217
5.1.1	Статистические данные по травматизму в России	217
5.1.2	Анализ достоверности национальной статистики производственного травматизма	222
5.1.3	Сравнительный анализ состояния производственного травматизма в строительной отрасли	231
5.1.4	Предложения по проведению анализа травматизма при несовершенном учете.....	235

6.	РАЗРАБОТКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ АССОЦИАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И НАДЗОРА В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ И БЕЗОПАСНОСТИ ТРУДА В СТРОИТЕЛЬСТВЕ	245
6.1	Формирование направлений выработки предложений	245
6.2	Разработка предложений по совершенствованию трудового законодательства	247
6.2.1	Пересмотр законодательного определения «охраны труда»	247
6.2.2	Корректировка норм ТК РФ, вводящих в заблуждение относительно соотношения охраны труда и технического регулирования	249
6.2.3	Совершенствование подзаконного нормативного правового регулирования в сфере охраны труда	251
6.2.4	Формирование уточненного состава НПА, содержащих ГНТОТ	253
6.2.5	Предложения по формированию перечня обязательных требований для целей государственного надзора в сфере охраны труда	254
6.3	Разработка предложений по совершенствованию государственной системы комплексной безопасности производственной деятельности	257
6.3.1	Обоснование постановки задачи	257
6.3.2	Риск-ориентированный подход к государственному регулированию производственной безопасности	258
6.3.3	Структура единой системы государственного регулирования безопасности в техносфере	263
6.3.4	Предложения по совершенствованию надзорной деятельности в рамках единой системы государственного регулирования производственной безопасности	267
6.4	Предложения Ассоциации относительно оперативного внесения изменений в систему регулирования и надзора за состоянием охраны труда и безопасности в строительстве	271
6.4.1	Предложения по пересмотру нормативных документов по безопасности строительного производства	271
6.4.2	Предложения по пересмотру Правил по охране труда, имеющих отношение к строительной отрасли	274

6.4.3	Предложения по внесению изменений в процедуру государственного строительного надзора за соблюдением требований безопасности при строительстве	276
6.4.4	Предложения по включению в документы по организации строительства требований к безопасности осуществляемых работ	276
6.4.5	Предложения по исключению разделов, касающихся «охраны труда» из проектной документации.....	277
	ЗАКЛЮЧЕНИЕ	280
	СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	282
	ПРИЛОЖЕНИЕ А ПЕРЕЧЕНЬ ДЕЙСТВУЮЩИХ АКТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ НПА, РЕГУЛИРУЮЩИХ СФЕРУ ОХРАНЫ ТРУДА В СТРОИТЕЛЬСТВЕ	285
	ПРИЛОЖЕНИЕ Б РЕЗУЛЬТАТЫ АНАЛИЗА ПРАВИЛ ПО ОХРАНЕ ТРУДА НА ПРЕДМЕТ ОЦЕНКИ ИХ СООТВЕТСТВИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ	312
	ПРИЛОЖЕНИЕ В РЕЗУЛЬТАТЫ АНАЛИЗА ПРАВИЛ ПО ОХРАНЕ ТРУДА В СТРОИТЕЛЬСТВЕ НА ПРЕДМЕТ ИХ СООТВЕТСТВИЯ ИНЫМ ПРАВИЛАМ ПО ОХРАНЕ ТРУДА.....	470